（A 类）

中 山 市 科 学 技 术 局

中山科函〔2026〕186 号

中山市科学技术局市十六届人大七次会议第2026048 号建议答复的函

苏荣昌常委:

您提出的第 2026048 号《关于加快发展细胞与基因治疗产业，助力生物医药产业高质量发展的建议》已收悉，经研究，提案中的四项建议思路清晰、切中 CGT 产业发展关键，经综合市工业和信息化局、市卫生健康局及市政府办公室等单位意见，现答复如下:

一、同意苏荣昌常委提出的建议

贵提案紧扣全球 CGT 产业发展前沿，准确把握我市产业基础与短板，提出的设立重大专项、争取联动发展区政策试点、组建产业联盟、畅通临床转化通道、建设全链条服务平台及创新金融支持等建议，系统全面、务实精准，对于我市发展 CGT 产业具有重要的指导价值。市科技局及相关会办单位对该建议予以采纳并积极融入到部门职能工作中。

二、提案建议主要内容分析

全球 CGT 产业爆发式增长，2024 年市场规模突破 300 亿美

元，我国 2025 年迎来干细胞疗法、血友病基因药等重磅产品上市。中山将 CGT 列为“4+4”重点赛道，依托国家健康基地集聚欣协生物、泛恩生物等一批优质项目，构建多层次资本体系，但对照北上广深仍存明显短板：专项政策缺位、园区协同不足；临床转化受阻，本地医院动力弱、全流程服务平台空白；高端人才紧缺、早期风投机制不完善。对此，苏常委建议：出台专项政策，设立重大专项与人才计划，争取在广东自贸试验区中山联动发展区试点监管创新；成立市级领导小组与产业联盟，争取省药监局设工作站；激励医疗机构参与 IIT 研究，豁免研究型病房硬性考核；建设概念验证与中试平台，探索“按疗效付费”等多元支付模式，设立 CGT 子基金与“新药贷”，构建全链条产业生态。

三、对建议内容的回应

（一）关于“加大政策支持力度，培育产业创新沃土”的建议

建议吸收采纳。我局已将 CGT 列为生物医药“4+4”重点发展领域，并依托现有政策体系构建了全方位支持框架。**一是**强化科技专项支撑。在研发端，市科技局牵头制定的《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施实施细则》（中山科规字〔2026〕1 号）第四条明确支持企业开展“卡脖子”核心技术攻关及人工智能赋能药物研发，单个项目最高补助 1000 万元；第五条针对 1 类新药（含 CGT 产品）设立分阶段奖励，临床 I 期、II 期、III 期分别最高补助 1000 万元、2000 万元、3000 万元，单个品种累计最高可达 6500 万元，单个企业每年累

计最高 8000 万元。市科技局正推动省科技厅设立“广东省细胞与基因治疗科技专项”，实行省市联动、以市为主承建，重点支持全省 CGT 前沿攻关与临床转化，向中山倾斜布局。专项依托中山生命科学园、中科中山药物创新研究院等载体，支持 CAR-T/TCR-T、基因编辑、病毒载体等方向，对获批国家/省立项的中山企业给予资金配套，加速本土 CGT 成果产出。**二是**强化人才支撑，我市已落地“人才 23 条”政策，支持中科中山药物创新研究院等平台设立博士后科研工作站及广东省博士工作站，均已获批。我局将重点支持该院扩大 CGT（药物及技术）研发团队规模，通过特聘人才制度定向引进 PI 及青年骨干。同时，依托香港理工大学中山研究院等载体，加强产学研联合培养，构建多层次人才体系。**三是**积极争取政策试点与标准引领。翠亨新区、火炬开发区属于“广东自贸试验区中山联动发展区”，目前市商务局正依托该联动发展区，积极争取复制推广南沙、前海、横琴在生物医药领域的审评审批改革试点经验。同时，支持企业参与行业标准制定，对主导制定国际、国家及行业标准的企业和单位，按我市相关政策给予奖励，提升中山在 CGT 领域的话语权。

（二）关于“建立产业发展协同机制，优化产业生态”的建议

建议吸收采纳。我市已建立市级统筹机制，并着力推动产业协同与生态优化。**一是**强化市级统筹与顶层设计。我市已成立生物医药与健康产业工作专班，办公室设在市科技局，统筹推进包括 CGT 在内的产业规划布局。我们正借鉴上海等地经验，

依托已出台的《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施》及其实施细则，在资金支持、人才引进、空间保障等方面对CGT领域给予重点倾斜。同时，推动成立CGT产业创新战略联盟与专家咨询委员会，协调产学研合作。针对伦理审查瓶颈，市卫健局正牵头探索区域伦理委员会协作机制，研究审查结果互认可行性，以缩短研发周期。市科技局向省科技厅提出生态优化建议，优化全省空间布局，将“激活广深双核”改为“广深中多核引擎”，明确中山为大湾区CGT第三支点，依托健康基地30.36km²“一基地六园区”错位发展；支持生物基材料、无血清培养基、细胞制备装备等上游关键原材料与设备研发，破解进口依赖；推动外资准入、伦理互认、按疗效付费等制度突破；优化生物安全与人类遗传资源管理，明晰上游原料企业安全定位，支持中山参与全省CGT生物安全体系建设。**二是**完善产业配套与监管服务。在招商引资中，我们注重引进培育上下游配套企业，不以单一亩产指标论英雄，而是更关注技术含量与产业链补链强链作用。在监管服务方面，市市场监督管理局已依托省药监局审评认证中心设立中山工作站，将技术支撑前移，为企业提供从研发到申报的全流程注册指导。市市场监管局积极争取省级药监部门进一步加大在中山设立CGT专项审评服务工作站的支持力度，提高企业与监管机构的沟通效率。

（三）关于“深化医企协同合作，畅通临床转化通道”的建议

建议吸收采纳。市卫健局、市科技局等多部门正联合发力，

打通临床转化“最后一公里”。**一是**激发医疗机构参与积极性。市卫健局已推动市人民医院与中科中山药物创新研究院共建联合实验室（2025 年 4 月签约），并支持市中医院柔性引进药创院团队，联合申报省工程中心并获批。更重要的是，我市已将临床试验资质、本地企业合作纳入公立医院绩效考核并予以加分，从机制上激发动力。《实施细则》第二十八条明确，对经认定的临床研究床位，不纳入病床效益、周转率、使用率等考核；对通过国家级、省级临床医学研究中心认定的，最高分别补助 1000 万元、300 万元。这些措施为合规开展研究者发起的临床研究（IIT）提供了制度保障。**二是**优化临床试验管理与风险分担。我市鼓励医疗机构与企业联合制定临床试验规范，支持在合规前提下探索开展拓展性临床试验。在风险分担方面，目前商业保险已覆盖主流 CGT 产品（如百万医疗险、高端医疗险及专项特药险）；中信银行中山分行已通过“投贷联动积分卡”模式，为生物科技企业授信 1000 万元信用贷，匹配其研发、临床及产能需求。市卫健局已指导医疗机构和企业投保人体临床试验相关责任保险。此外，我市还建立了医企常态化对接机制，定期组织需求对接活动，如 2024 年举办的首届医学科技成果转化推介会（促成 29 项成果对接），促进临床资源向产业界开放共享。

（四）关于“搭建专业服务平台，提升技术转化能力”的建议

建议吸收采纳。我市正加快构建全链条公共服务体系与多元化金融支持体系。**一是**建设全链条专业服务平台。支持中科

中山药物创新研究院、广东省药品检验所中山实验室等机构能力建设。目前，君厚生物的逆病毒载体 CDMO 平台已取得关键进展（获 FDA DMF 备案），填补了本地空白。根据《实施细则》第二十四条，我市对 CRO、CDMO、CMO 等公共服务平台，按服务收入金额的 5%给予补助，每年最高 500 万元。我局将支持加快建设 CGT 概念验证中心和中试平台，为企业提供从研发到产业化的全链条服务。**二是**创新金融支付与资本支持模式。在支付端，市金融局正推动商业保险机构探索开发 CGT 特色险种，研究分期付费、按疗效付费等创新支付模式。在资本端，我市已构建多层次资本体系：现有主要投向生物医药的投资基金规模达 35 亿元；10 亿元规模的生物医药天使基金已于 2025 年 12 月完成备案及首期出资；并计划分阶段组建超 100 亿元规模的生物医药产业基金集群，形成覆盖临床前、临床试验、产业化全流程的投资体系。《实施细则》第十八条明确，对获得市场化风投机构投资的初创企业，优先对接市、镇街财政股权投资基金，实现投贷联动。同时，鼓励银行开发“新药贷”等专属产品，对科技贷款给予最高 20%的利息补助。市工信局也正积极搭建对接平台，如筹备 2026 年 9 月中旬在中山召开的第三届中国医药工业发展大会（工信部中小企业发展促进中心指导），为 CGT 企业提供项目合作、出海及融资对接服务。

我局将充分发挥市生物医药与健康产业专班牵头作用，把相关建议融入《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施实施细则》落实中，统筹政策、平台、人才与金融资源，全力推动 CGT 产业在中山集聚成势，抢占新质生产力发

展制高点。

专此答复，诚挚感谢你们对生物医药产业的关心支持。

此函。

中山市科学技术局

2026 年 8 月 25 日

（联系人及电话：杨亚兵，88230061）

公开方式：依申请公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公室、市委组织部、市工业和信息化局、市卫生健康局