

中山市科学技术局

中山科函〔2025〕173 号

中山市科学技术局关于市十六届人大五次会议 第 2025024 号建议答复的函

黄美湘、李健标、罗慧代表：

你们提出的《关于支持小榄创建省级高新区的建议》（建议第 2025024 号）收悉，经综合市委组织部、市委编办、市发展改革局、市财政局、市工业和信息化局和小榄镇会办意见，现答复如下：

你们在支持小榄创建省级高新区的建议中，客观分析了进一步推动小榄高新区高质量发展存在的困难，并以此在政策支持、机构保障、专项债管理等三个方面提出建议，建议具有很强的针对性。发展高新技术产业开发区，是提高自主创新能力，实施创新驱动发展战略的重要举措，对推动区域经济发展和促进技术创新起到重要作用。我市以小榄产业园为基础创建省级高新区，通过“以申促建”，进一步促进传统产业加快转型升级，大力发展智能家居、精密五金、新一代电子信息等产业，打造高端产业发

展平台，推动现有产业集群发展，为我市培育新质生产力，加快高质量发展增添新动力。支持小榄创建省级高新区的建议立意深远，对代表的建议深表感谢。

一、关于建立市级统筹的支持小榄镇创建省级高新区政策体系，设立市级专项奖补资金的建议

吸收采纳。

市委、市政府对小榄的发展高度重视、全力支持、寄予厚望。在市层面成立中山市推进小榄镇创建省级高新技术开发区工作领导小组，由市主要领导任组长，市科技局等相关市直单位和小榄镇政府为成员单位紧密配合，为小榄创建省级高新区保驾护航。2023年，《中山市政府工作报告》中也把支持小榄镇创建省级高新技术开发区纳入市政府的中心工作。2024年市政府印发《中山市科技创新强市十五条》，明确提出要推动小榄镇创建省级高新技术开发区，以实际行动为小榄创建省级高新区加油鼓劲。

市科技局高度重视小榄省级高新区创建工作，已将其纳入全市科技创新“十四五”规划重点任务，并在《中山市加快科技创新推动经济高质量发展十条》、《中山市科技创新强市十五条》中，明确给予支持，推动小榄高新区高质量发展。**一是**支持做好区块整合优化。小榄高新区整合优化后涵盖中山西北片区小榄镇、横栏镇、古镇镇共16个区块，用地面积978公顷（14668亩），目前已通过省政府常务会议审核，报国家发改委备案。**二是**支持小榄镇围绕高企申报认定、企业研发管理规范化建设等工作，进

进一步强化企业创新主体地位。近两年来，共计扶持小榄企业科技创新 4689 万元，推动高企认定和企业研发。以小榄镇为试点，支持 150 万元，构建市、镇科技项目协同联动机制，扶持小榄科技型中小企业不断提升技术研发能力。目前，小榄高新区全区地区生产总值 321.3 亿元，工业增加值 380 亿元，高新技术企业数量达到 317 家。三是支持小榄镇在智能家居、精密五金、新一代电子信息等支柱产业开展“卡脖子”核心技术攻关，培育光电光学、半导体与集成电路、人工智能、数字经济等新兴产业突破引领未来产业发展的关键核心技术。近两年来，共支持小榄镇开展市级重大科技专项技术攻关 3 项，立项金额 650 万元。下一步，市科技局将以小榄创建省级高新区为契机，认真贯彻落实省委“1310”具体部署和市委、市政府工作部署，持续推动小榄高新区高质量发展。

市财政局为加大财力下沉力度，激励镇街扩大可支配财力的收入规模，今年 6 月市政府印发《中山市深化市与镇街财政管理体制实施方案（试行）》，全市启动新一轮的财政体制改革。通过调整税收增量激励基数、加大个人出租屋税收激励、加大土地出让收入分成、加强市级支出统筹责任等方式，实现对镇街的最大“让利”，提升对支持建设高新区等的财政力度。为推动我市产业高质量发展，加快经济转型升级，从 2007 年起我市设立扶持产业发展专项资金，近三年平均安排预算约 18 亿元，出台若干产业政策，用于支持产业园提质增效，推动产业园区高水平建设。

市工业和信息化局将继续支持中山小榄高新技术产业开发区加强体制机制建设，充分集聚人才、平台、科技等创新要素，加快高新技术企业聚集，形成创新性产业集群，完善基础配套设施，对周边形成带动辐射作用，奋力开创高质量发展新局面。

小榄镇依托小榄镇生产力促进中心、中山市工业设计协会等科技服务平台，全力支持半导体照明与控制工程技术研究中心、中山市智能锁具产业协同创新中心、智能锁联合开放实验室等科技创新平台发展。积极对接广深港、广珠澳科技创新走廊等资源，引进并培育新型研发机构和科技型企业，争取引入港澳的国家重点实验室科研力量建设伙伴实验室。深化政企校研合作，鼓励行业骨干企业与高校、科研院所组建创新联合体，加快构建以企业为主体、以市场为导向、产学研用深度融合的协同创新体系。目前，镇内相关产业园区拥有木林森、华帝、崧盛、威法等一批优秀“工匠”企业及隐形冠军企业，综合实力不断增强。下一步将引导木林森、迪欧家居、华盛家居、长青热能等龙头企业提质增量，形成示范带动效应，打造区域经济发展重要增长极。

二、关于探索设立省级高新区管理委员会，推动高新区工作有序进行的建议

吸收采纳。

根据中央编委、省委编委关于规范开发区管理机构文件精神，从严控制开发区管理机构（如：管委会）数量，按照“撤多建一”“撤一建一”的方式，加大管理机构存量调整力度。**市委**

编办将加强与省委编办沟通请示，持续关注设置开发区管委会的政策口径，不断优化有关机构设置、职能配置和编制配备，推动机构编制资源向重点中心工作倾斜。**市委组织部**将按照干部管理权限，做好小榄高新区后续有关干部选配管理工作。

三、关于强化专项债使用管理建议

吸收采纳。

市财政局支持小榄镇专项债使用管理。券新机制推行以来，专项债券可用作项目资本金的行业已扩围至二十二类，其中包含省级产业园基础设施、城市更新、新兴产业基础设施等投向领域，与小榄高新区建设发展需求相契合。今年以来，我市累计发行新增专项债券 2.4 亿元支持小榄镇文旅开发及基础设施建设工程、智能制造 5G+工业园区升级改造一期工程、老旧小区改造、农村生活污水治理等项目建设；支持小榄镇积极谋划储备三线整治相关专项债券项目。下一步，市财政局将配合市发改局、市工信局，加强对小榄高新区相关专项债券项目的业务指导，支持小榄镇谋划储备更多、更优质的、符合发行使用条件的专项债券项目，统筹全市项目资金需求，对照项目成熟度、紧迫性、效益性等要素，合理分配专项债券额度，支持保障小榄镇高新区相关项目建设推进。

市发展改革局落实《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号），按照《地方政府专项债券可用作项目资本金的行业》要求做好专项债用作资

本金项目谋划。按照规定，国家级、省级产业园区属于专项债可用于资本金的范围。在小榄省级高新区暂未获正式批复的情况下，如急需申请专项债券，建议小榄镇对照专项债券申报的政策要求，谋划非资本金的项目争取专项债资金。

小榄镇严格按照省实施专项债券“自审自发”有关要求谋划推进相关工作。6月，镇召开党委（扩大）会议，邀请市发改局、金融机构等单位进行专项债业务培训，发动全镇力量开展专项债项目谋划。组织镇属企业进行专项债专题培训，动员镇属企业积极参与专项债谋划，争取专项债用作资金本，更好发挥专项债投资撬动作用。印发《小榄镇地方政府专项债券项目工作组实施方案》，成立由镇党委书记为组长、镇长为常务副组长的专项债券项目工作组，明确相关单位职责分工，建立常态化项目调度工作机制，动态跟踪项目谋划、协调堵点难点问题，分级分类进行调度、督办。目前，小榄镇正积极推动沙口工业厂房提升、九洲基71亩产业园等项目建设，拟以产业园领域申请专项债实施，正积极协调有关部门研究解决专项债资金无法覆盖部分的资金来源问题。

综上，代表提出的建议全部接受，我们将以此作为市直相关职能部门制定政策和下一步工作举措的参考依据。

中山市科学技术局

2025年9月5日

（联系人及电话：周岳，88303920）

(此页无内容)

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市人大常委会代表工委、各会办单位